

## OVERLEGFORUM VLAAMSE REGERING - 'DE VERENIGDE VERENIGINGEN'

### VERSLAG VAN DE VERGADERING VAN 17 JULI 2012

#### Deelnemers aan de vergadering

##### Voor de Vlaamse overheid :

- Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering, voorzitter
- Ingrid Lieten, viceminister-president van de Vlaamse Regering
- Geert Bourgeois, viceminister-president van de Vlaamse Regering
- Tom De Saegher, adjunct-kabinetschef van minister-president Kris Peeters
- Andy Vandevelde, beleidsmedewerker van minister-president Kris Peeters
- Luc Goeteyn, raadgever van viceminister-president Ingrid Lieten
- Lieven Tack, adjunct-kabinetschef van viceminister-president Geert Bourgeois
- Brigitte Mouligneau, departement Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid, afdelingshoofd, procesmanager voor Vlaanderen in Actie
  
- Guido Collin, departement Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid, secretaris

##### Voor 'de Verenigde Verenigingen':

- Ann Demeulemeester, algemeen secretaris ACW
- Dirk Verbist, directeur FOV (Federatie van Organisaties voor Volksontwikkelingswerk)
- Danny Jacobs, directeur BBL (Bond Beter Leefmilieu)
- Martine Lemonnier, Socialistische Mutualiteiten, nationaal verantwoordelijke VIVA-SVV
- Bart Verhaeghe, stafmedewerker 'de Verenigde Verenigingen'

---

### VERSLAG VAN DE VERGADERING

---

#### **1. Actieplan: opvolging lopend actieplan 2011-2012 en voorbereiding nieuw actieplan 2013-2014**

'de Verenigde Verenigingen' geeft een korte toelichting over de uitgevoerde en lopende initiatieven in het kader van het actieplan 2011-2012, o.a. inzake het versterken van de sociale cohesie, de lokale (beleids)participatie, het werken aan sociale innovatie, de jaarlijkse prijs voor het vrijwilligerswerk, e.a.

Op voorstel van minister-president Kris Peeters beslist het overlegforum een werkgroep op te richten, bestaande uit vertegenwoordigers van 'de Verenigde Verenigingen' en kabinetsleden van de overheidsdelegatie, die, na de zomer van 2012, zal samenkomen om een evaluatie te maken van de uitvoering van het actieplan 2011-2012 en, mede op basis van die evaluatie, een nieuw actieplan 2013-2014 zal voorbereiden.

## **2. Werking 'de Verenigde Verenigingen'**

'de Verenigde Verenigingen' geeft aan dat zij een aantal lopende initiatieven in de komende jaren verder wil zetten en intensifiëren (o.a. ondersteuning Vlaanderen in Actie, lokale participatie, e.a.), een aantal aangepaste klemtonen wil leggen (bv. meer externe gerichtheid van de vernieuwing van het middenveld), rekening moet houden met een veranderende context (meer commercialisering, juridisering, e.a.), en wil inspelen op bijzondere initiatieven (zoals in het jaar 2013 dat door de Europese Commissie werd gekozen als Europees jaar van de Burger).

Hiervoor is evenwel ook in 2013 en volgende jaren een (garantie op) voldoende financiële steun vanwege de Vlaamse overheid voor het behoud van de huidige personeelsleden/projectmedewerkers nodig.

Thans ontvangt 'de Verenigde Verenigingen' een jaarlijkse financiering van 60.000 euro op basis van het decreet van 18 januari 2008 houdende flankerende en stimulerende maatregelen ter bevordering van de participatie in cultuur, jeugdwerk en sport ("participatiedecreet"). Verder zijn er ook nog projectsubsidies van 110.000 euro voor het project in het kader van ViA "Veranderingen vorm geven: middenveld / participatie en innovatie" (periode 1 november 2011-31 oktober 2012), en van 44.600 euro voor het project "Prijs voor het vrijwilligerswerk 2012" (periode 1 november 2011-31 oktober 2012).

Minister-president Kris Peeters stelt dat zijns inziens de verdere subsidiëring voor 2013 in het kader van het participatiedecreet (bevoegdheid van minister Joke Schauvliege), en het toekennen van een subsidie in het kader van de "Prijs voor het vrijwilligerswerk" normalerwijs geen problemen mag stellen.

Wat de mogelijke toekenning van een nieuwe projectsubsidie voor een projectvoorstel in het kader van Vlaanderen in Actie betreft, wordt op voorstel van de minister-president afgesproken om hierover einde augustus/begin september 2012 een overleg te organiseren met vertegenwoordigers van zijn kabinet en Brigitte Mouligneau, procesmanager ViA.

## **3. Concrete dossiers**

### **3.1 Vlaanderen in Actie/Pact 2020/transitiethema's: stand van zaken, planning en betrokkenheid van het middenveld**

Brigitte Mouligneau geeft toelichting over de stand van zaken en vooruitzichten in verband met Vlaanderen in Actie (ViA).

Zij vestigt daarbij onder meer de aandacht op:

- de resultaten van de jaarlijkse meting van de Pact 2020-indicatoren, die werden voorgesteld in de loop van juni 2012; deze geven een gemengd beeld en tonen aan dat er nog heel wat vooruitgang moet worden gemaakt om de beoogde doelstellingen tegen 2020 te bereiken; het is dus belangrijk dat alle actoren verder intensief (blijven) meewerken en samenwerken;
- de evaluerende bevraging die werd georganiseerd bij alle actoren van ViA (leden van de Raad van Wijzen, kabinetten, leidend ambtenaren, transitie managers, e.a.) en de aandachtspunten/uitdagingen die hieruit naar voren kwamen;
- het leerplatform dat werd opgericht waar de transitie managers en integratoren van de 13 grote maatschappelijke thema's die worden uitgewerkt volgens de transitie methode, ervaringen kunnen delen en goede praktijken kunnen uitwisselen; daarnaast moet

(meer) bilateraal overleg ervoor zorgen dat de synergie tussen de verschillende thema's optimaal wordt benut;

- (al) de thema's komen in beweging; als er voor sommige thema's nog (te) weinig initiatief is vanuit de overheid, zijn er andere actoren die het thema, of onderdelen ervan, opnemen;
- de communicatie rond de 13 thema's, die in het najaar van 2012 wordt opgestart; hierbij zullen de projecten en de beweging daarrond in beeld worden gebracht, onder meer ook om anderen uit te nodigen tot actie; nu al is duidelijk dat per thema heel wat projecten in beeld kunnen worden gebracht;
- de gewaardeerde medewerking en het (groeierende) engagement van 'de Verenigde Verenigingen' voor ViA.

'de Verenigde Verenigingen' geeft aan vragende partij te zijn om de verenigingen maximaal te betrekken bij de uitvoering van ViA.

Brigitte Mouligneau stelt dat er haar inziens reeds een belangrijke betrokkenheid is zowel van 'de Verenigde Verenigingen', als van een aantal specifieke individuele verenigingen, maar er is uiteraard geen bezwaar om, waar nuttig en mogelijk, nog in bijkomende participatie vanuit de verenigingen te voorzien.

### **3.2 Wetgeving op de overheidsopdrachten: probleemstelling en vraag naar maatregelen/planning van de Vlaamse overheid**

- 'de Verenigde Verenigingen' brengt de problematiek aan de orde van de toepassing van de wetgeving op de overheidsopdrachten waardoor potentieel een groot aantal verenigingen kan gevat worden.

Vooreerst stelt zich het probleem van de interpretatie en toepassing van bepaalde criteria die van doorslaggevend belang zijn om uit te maken of een vereniging al dan niet onder de wetgeving valt;

inzonderheid betreft dit de draagwijdte van het criterium "opgericht zijn met het specifieke doel te voorzien in behoeften van algemeen belang die niet van industriële of commerciële aard zijn" en het criterium "voor meer dan 50% gefinancierd worden door één of meerdere overheden".

'de Verenigde Verenigingen' is vragende partij voor een interpretatieve nota die, op een duidelijke en eenduidige wijze een antwoord biedt op de vele problemen en vragen die in de praktijk rijzen bij de toepassing van deze criteria.

'de Verenigde Verenigingen' verwacht tevens dat, wanneer de Vlaamse departementen en agentschappen aan de verenigingen als subsidieverkrijgers gebeurlijk instructies verstrekken in verband met de verplichting om de wetgeving inzake overheidsopdrachten toe te passen, dit op een uniforme wijze zal gebeuren.

Verder wenst 'de Verenigde Verenigingen' ook dat de Vlaamse overheid initiatieven zou nemen met het oog op de communicatie en de vorming inzake deze materie ten behoeve van de verenigingen, met inbegrip van de oprichting van een centraal contactpunt waar de verenigingen terecht kunnen voor laagdrempelige en duidelijke informatie en advies.

Tenslotte vraagt 'de Verenigde Verenigingen' ook om overleg en betrokkenheid bij legislatieve initiatieven.

- Viceminister-president Geert Bourgeois wenst vooreerst uitdrukkelijk te stellen dat de regelgevende bevoegdheid inzake overheidsopdrachten in hoofdzaak bij de Europese Unie en de federale overheid ligt.

Hij is voornemens op korte termijn een voorstel aan de Vlaamse Regering voor te leggen voor de oprichting van een Vlaams Samenwerkingsforum Overheidsopdrachten.

Dit Vlaams Samenwerkingsforum Overheidsopdrachten zal als taakstelling hebben: adviseren en coördineren van (aanvullende) Vlaamse overheidsopdrachtenregelgeving (bv. verordenende omzendbrieven, toepassingsvoorschriften ter uitvoering van de federale regelgeving), voorstellen formuleren rond de opmaak en aanpassing van de federale en Europese overheidsopdrachtenregelgeving, voorafgaande afstemming voor de Vlaamse standpuntbepaling in de federale Commissie voor Overheidsopdrachten, inhoudelijk overleg en praktijkgerichte afstemming, uitwisseling van kennis en goede praktijken, opmaak van standaardbestekken en -clausules, e.a.

Wat de samenstelling van dit Vlaams Samenwerkingsforum Overheidsopdrachten betreft, worden een aantal vertegenwoordigers vanuit de beleidsdomeinen van de Vlaamse overheid voorzien, en verder vertegenwoordigers van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten, de Vereniging van Vlaamse Provincies, UNIZO (vertegenwoordigd door de Bouwunie), VOKA, de Vlaamse Confederatie Bouw, Agoria Vlaanderen, alsook prof. dr. David D'Hooghe.

Het voorzitterschap en het secretariaat berusten bij het departement Bestuurszaken, afdeling Overheidsopdrachten.

Viceminister-president Geert Bourgeois stelt voor dat 'de Verenigde Verenigingen' eventueel ook deel zou kunnen uitmaken van dit Vlaams Samenwerkingsforum Overheidsopdrachten.

- Zonder afbreuk te doen aan het belang van een dergelijk Samenwerkingsforum, meent 'de Verenigde Verenigingen' dat dit niet voldoende beantwoordt aan de voormelde behoeften van de verenigingen die nood hebben aan laagdrempelige informatie en ondersteuning, en een eenduidig standpunt inzake de toepassing van de regelgeving.

- Viceminister-president Geert Bourgeois stelt concluderend dat hij de bevoegde administratie (departement Bestuurszaken, afdeling Overheidsopdrachten) opdracht zal geven een nota op te stellen met voorstel van aanpak en stappenplan voor de te nemen initiatieven (inclusief desgevallend interpretatieve omzendbrief); dit zal met betrokkenheid van 'de Verenigde Verenigingen' gebeuren, teneinde ervoor te zorgen dat de genomen initiatieven zoveel als mogelijk beantwoorden aan de behoeften van de verenigingen.

### **3.3 Interne staatshervorming: resultaten regioscreening, stand van zaken interne staatshervorming en verdere timing**

Viceminister-president Geert Bourgeois geeft een korte toelichting inzake de interne staatshervorming, en bepaalde onderdelen hiervan zoals de regioscreening en het kaderdecreet en de sectorale decreten ter vermindering van de planlasten; veel informatie is beschikbaar op de desbetreffende website.

Hij wijst op de uitgebreide zesmaandelijks voortgangsrapportering over de interne staatshervorming; de meest recente voortgangsrapportering werd op 15 juni 2012 als mededeling voorgelegd aan de Vlaamse Regering en op 19 juni 2012 besproken in de bevoegde commissie van het Vlaams Parlement.

'de Verenigde Verenigingen' wijst er op dat de laatste overlegvergadering over de Interne Staatshervorming met de minister dateert van 25 november 2011.

Viceminister-president Geert Bourgeois stelt hierop dat hij een volgende overlegvergadering met 'de Verenigde Verenigingen' over de interne staatshervorming zal bijeenroepen eind augustus/begin september 2012.

### **3.4 Voorbereiding zesde staatshervorming: betrokkenheid middenveld**

Naar aanleiding van de vraag van 'de Verenigde Verenigingen' voor betrokkenheid van het middenveld bij de uitwerking van de bevoegdheden die in het kader van de zesde staatshervorming zullen worden overgedragen aan Vlaanderen, nodigt minister-president Kris Peeters 'de Verenigde Verenigingen' uit om desgewenst nu reeds een tekst met suggesties, aandachtspunten, e.a. op te stellen en informeel te bezorgen.

De Vlaamse Regering zal in dit verband mogelijk een groenboek uitwerken.

Op basis daarvan zullen dan formele reacties worden ingewonnen van onder andere de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), de Commissie Efficiënte en Effectieve Overheid (CEEEO), e.a., waaronder ook 'de Verenigde Verenigingen'.

In afwachting daarvan zou 'de Verenigde Verenigingen' desgewenst nu reeds een informele insteek aan de minister-president kunnen bezorgen.

Wat de globale timing van de uitvoering van de zesde staatshervorming betreft, stelt minister-president Kris Peeters dat deze in hoofdzaak afhankelijk is van de voortgang van de werkzaamheden op federaal niveau.

## **4 Sociale innovatie: stand van zaken**

Viceminister-president Ingrid Lieten geeft toelichting over de stand van zaken op het vlak van de werkzaamheden en subsidiemaatregelen voor sociale innovatie.

Sociale innovatie werd in de conceptnota "Innovatiecentrum Vlaanderen", die beoogt via een gericht wetenschaps- en innovatiebeleid belangrijke maatschappelijke uitdagingen aan te pakken, aangemerkt als één van de zes innovatieknooppunten, naast transformatie van de economie door innovatie, eco-innovatie, groene energie, zorginnovatie, en groene mobiliteit.

Voor de invulling van (het beleid inzake) sociale innovatie werd een breed participatief proces opgestart.

Op 1 december 2011 werd een kick-off seminarie georganiseerd rond sociale innovatie, met binnen- en buitenlandse experts, de relevante stakeholders en vertegenwoordigers van de Europese Commissie, om het brede terrein van sociale innovatie af te bakenen.

Er werd een indeling/onderscheid gemaakt in "werkplekinnovatie", "sociaal ondernemerschap" en "brede ondersteunende sociale innovatie".

Voor wat betreft "werkplekinnovatie" wordt voor de invulling vooral gerekend op Flanders Synergy.

Op een ViA Rondetafel Sociale Innovatie van 27 april 2012 werd van gedachten gewisseld met de representatieve stakeholders rond "sociaal ondernemerschap" en "brede ondersteunende sociale innovatie", om ter zake een breed gedragen en gefocust sociaal innovatiebeleid te kunnen ontwikkelen dat aansluit bij de randvoorwaarden die de stakeholders aangeven.

Viceminister-president Ingrid Lieten stelt dat het IWT thans een reglement uitwerkt met criteria voor subsidiëring met het oog op het indienen van projectvoorstellen door het middenveld in samenwerking met kennisinstellingen.

Volgens de planning zal, na goedkeuring van het subsidiereglement, in het najaar van 2012 een oproep voor het indienen van voorstellen door het IWT worden gelanceerd.

'de Verenigde Verenigingen' stelt dat zij tot hiertoe, in de loop van de participatieve proces, voldoende mogelijkheden hebben gekregen om de gewenste suggesties en aandachtspunten te formuleren.

## **5 Varia**

### **5.1 Europees cohesiebeleid 2014-2020 en Vlaamse actieprogramma's 2014-2020**

Minister-president Kris Peeters verwijst naar de wetgevende voorstellen van de Europese Commissie in het kader van het Europees cohesiebeleid voor de periode 2014-2020 en de op te stellen Vlaamse actieprogramma's 2014-2020 in dat verband.

'de Verenigde Verenigingen' kan eventuele suggesties/aandachtspunten ter zake desgewenst aan bod brengen tijdens de vooropgestelde werkgroepvergadering (zie agendapunt 1).

Minister-president Kris Peeters deelt ook mee dat het Vlaams-Europees Verbindingsagentschap (VLEVA) op 17 september 2012 een informatie- en consultatiemoment organiseert omtrent de toekomst van het cohesiebeleid voor Vlaanderen. Deze bijeenkomst heeft tot doel het brede Vlaamse middenveld te informeren over de Europese en Vlaamse aanpak en hen te consulteren om te komen tot een gedragen cohesiebeleid 2014-2020.